

RELAZIONE SULL'ATTIVITA' DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE DEI COMUNI LE TERRE DELLA MARCA SENONE

Anno 2023



Il Presidente del Consiglio dell'Unione
Luigi Cosmo Damiano Rebecchini

1. Premessa

A quattro anni e mezzo dalla nascita dell'Unione Le Terre della Marca Senone, in qualità di Presidente del Consiglio dal 29/7/2019 (*rinnovo il 30/11/2020 per cessazione dalla carica di consigliere comunale di Senigallia nelle elezioni di fine settembre 2020*) ed in occasione dell'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024-2026, ritengo doveroso condividere il lavoro svolto dall'assemblea nell'anno appena concluso.

L'Unione è nata come risposta all'iperframmentazione dei governi comunali che rappresenta un problema storico del sistema amministrativo italiano che non avendo trovato ancora una soluzione strutturale è tornato oggi di estrema attualità.

Nel nostro territorio si sono ritenuti centrali due temi:

1) la dimensione geografica e la capacità di programmazione.

Mantenere strutture decisionali eccessivamente sottodimensionate rispetto alla portata territoriale dei fenomeni socio-economici può produrre da un lato l'incapacità di lettura dei nuovi bisogni e dall'altra l'inadeguatezza di governarli in modo efficace.

2) La dimensione geografica e i costi di funzionamento

La frammentazione dei governi locali comporta costi molto alti. La Pubblica Amministrazione nella sua attività di produzione di beni e servizi locali vede la sua efficienza condizionata dall'organizzazione assunta, ovvero da numero e dimensioni delle unità locali in cui è suddivisa la produzione.

In questo contesto si può affermare che l'Unione dei Comuni Le Terre della Marca Senone attraverso l'attività del Consiglio, della Giunta e della macchina amministrativa è riuscita – dopo una prima fase di sedimentazione – a pensare la gestione associata in termini nuovi, come una **RETE** e **NON COME UNA SOVRASTRUTTURA** che dovrà produrre sempre di più UN MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI AI CITTADINI, OTTIMIZZAZIONE DELL'EFFICIENZA DI GESTIONE, POTENZIAMENTO DELL'ORGANIZZAZIONE, COORDINAMENTO DELLE PROLITICHE DI SVILUPPO TERRITORIALE.

2. L'attività istituzionale del Consiglio

Terminata la fase di costituzione dell'Unione, nella quale tutti Comuni aderenti hanno, in sequenza, deliberato lo Statuto e sottoscritto l'atto Costitutivo (16/03/2018) e il suo avvio dal 20/05/2019, il percorso compiuto sino ad ora è stato caratterizzato da scelte organizzative, operative e logistiche di grande complessità finalizzate a consolidare e rafforzare l'organizzazione dell'Ente, anche attraverso la revisione dell'assetto delle funzioni/servizi conferiti.

Gli organi di Governo, con avvio lavori dal maggio 2018, dal 2019 hanno subito diversi rinnovi - a fine maggio 2019 elezioni amministrative in 5 Comuni (Arcevia, Barbara, Ostra, Serra de' Conti e Trecastelli), nel 2020 a Senigallia, nel 2023 Ostra Vetere e a maggio 2024 sono previste nuovamente le consultazioni elettorali dei 5 Comuni sopra citati.

Anche la figura del Segretario Generale è cambiato per 3 volte (2018/2021 – 2021/2023 – 2023 ed in corso) e diverse riconformazioni sono state definite per le Aree Organizzative che dalle iniziali 6 sono passate alle attuali 4 (*Area Ufficio Centrale di Direzione; Area Attività Economica/Sociale/Attività Istituzionale*”; *Area Risorse umane e finanziarie; Area Polizia locale*) con conseguente riorganizzazione dell'assetto delle Dirigenze e della dotazione organica del personale.

In questo quadro di contingenze negli ultimi tre anni si sono poi susseguiti, sovrapposti ed integrati processi globali emergenziali (pandemia, guerra, terremoto, alluvione, sbarco migranti, criticità sociali ed economiche) che hanno delineato una condizione del tutto nuova e fortemente influenzato la programmazione e i lavori del Consiglio.

A seguire, sinteticamente, illustro i passaggi salienti delle attività del Consiglio degli anni 2018-2022 e il dettaglio dell'anno 2023.

Ringrazio tutti i colleghi per l'impegno, la collaborazione e la capacità di condurre le discussioni nell'ambito di un confronto istituzionale corretto e per aver contribuito a far sì che le sedute della Conferenza dei Capigruppo e di Consiglio potessero svolgersi nel modo più produttivo possibile. Rinnovo altresì i ringraziamenti ai Segretari Generali dell'Ente, Dirigenti, Responsabili degli Uffici e tutti i collaboratori, nel tempo susseguitisi, senza la cui preparazione e passione, con cui hanno affiancato i lavori del Consiglio e della Conferenza dei Capigruppo, non avremmo potuto svolgere il nostro compito con tranquillità ed efficienza.

Lavori del Consiglio – Conferenza Capigruppo

Accanto alle sedute ordinarie e/o straordinarie del Consiglio, dal 28/08/2019 un sotto-gruppo di lavoro composto dal Presidente del Consiglio, dal Segretario e da 4 componenti del Consiglio (2 espressione dei gruppi di maggioranza e 2 di minoranza) fino al 24/02/2020 ha effettuato 7 riunioni per l'elaborazione di una disciplina regolamentare autonoma del Consiglio, Conferenza Capigruppo e Commissioni dell'Unione dei Comuni. Tale Regolamento, entrato in vigore il 17/09/2020, è stato successivamente modificato (entrata in vigore il 24/06/2021) con, tra le altre, l'abrogazione delle Commissioni e loro sostituzione con la Conferenza dei Capigruppo che nel 2022 (entrata in vigore il 20/08/2022) con la nuova formulazione dell'articolo 30 *Deposito degli atti*

1. Adunanze del Consiglio 2018/2023

| Anno | N° adunanze | Deliberazioni approvate |
|------|-------------|-------------------------|
| 2018 | 4 | 21 |
| 2019 | 4 | 34 |
| 2020 | 3 | 21 |
| 2021 | 4 | 26 |
| 2022 | 3 | 16 |
| 2023 | 6 | 29 |

2. Adunanze Conferenza Capigruppo 2019/2023

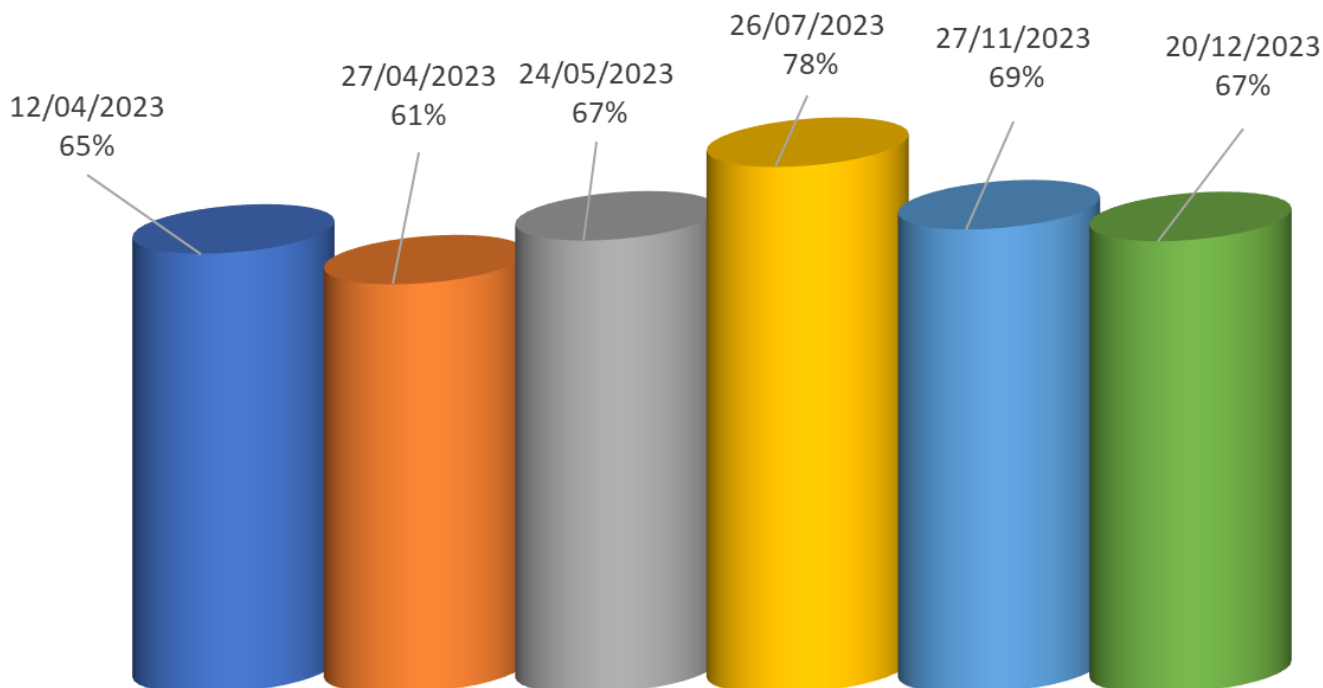
| Anno | N° adunanze | N° adunanze sotto-gruppo lavoro |
|------|-------------|---------------------------------|
| 2019 | 4 | 5 |
| 2020 | 3 | 2 |
| 2021 | 5 | /// |
| 2022 | 4 | /// |
| 2023 | 6 | /// |

3. Composizione Consiglio alla data del 20/12/2023

| COMUNI | SINDACI | CONSIGLIERI MAGGIORANZA | CONSIGLIERI MINORANZA | TOTALE |
|-----------------|----------|-------------------------|-----------------------|-----------|
| Arcevia | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Barbara* | 1 | 2 | 0 | 3 |
| Ostra | 1 | 2 | 1 | 4 |
| Ostra Vetere | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Senigallia | 1 | 8 | 4 | 13 |
| Serra de' Conti | 1 | 1 | 1 | 3 |
| Trecastelli | 1 | 2 | 1 | 4 |
| TOTALE | 7 | 17 | 9 | 33 |

* Nel Comune di Barbara lista unica: i Consiglieri eletti rappresentano tutti la maggioranza

SEDUTE CONSIGLIO UNIONE ANNO 2023 % MEDIA PRESENZE



Atti presentati e trattati anno 2023

1. Mozioni e Ordini del giorno

| Tipo di atto | Presentati | Approvati | Respinti | Inammissibili, ritirati o decaduti |
|--------------------------|------------|-----------|----------|------------------------------------|
| Mozioni | 2 | 2 | | / |
| Ordine del giorno | / | / | / | / |

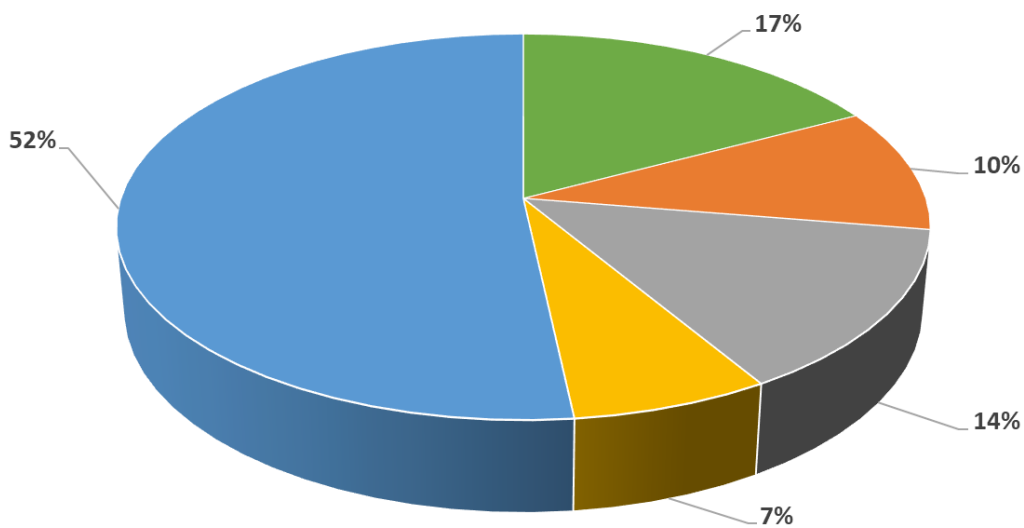
2. Deliberazioni

Deliberazioni approvate, per tipo di proposta

| Tipo di proposta approvata | Numero |
|---|-----------|
| PROPOSTE DELIBERA | 15 |
| INTERROGAZIONI INTERPELLANZE MOZIONI E RISOLUZIONI SCRITTE O INTERPELANZE ORALI: PRESENTATE | 3 |
| INTERROGAZIONI INTERPELLANZE MOZIONI E RISOLUZIONI SCRITTE O INTERPELANZE ORALI: MANCATA PRESENTAZIONE | 5 |
| COMUNICAZIONI PRESIDENTE CONSIGLIO/PRESIDENTE UNIONE | 4 |
| ALTRO (Minuto silenzio; inversione odg...) | 2 |
| TOTALE | 29 |

TIPOLOGIA DELIBERAZIONI

- INTERROGAZIONI
INTERPELLANZE MOZIONI E
RISOLUZIONI SCRITTE O
INTERPELANZE ORALI:
MANCATA PRESENTAZIONE
- INTERROGAZIONI
INTERPELLANZE MOZIONI E
RISOLUZIONI SCRITTE O
INTERPELANZE ORALI:
PRESENTATE
- COMUNICAZIONI PRESIDENTE
CONSIGLIO/PRESIDENTE
UNIONE
- ALTRO
Minuto silenzio; inversione
odg...)
- PROPOSTE DELIBERA

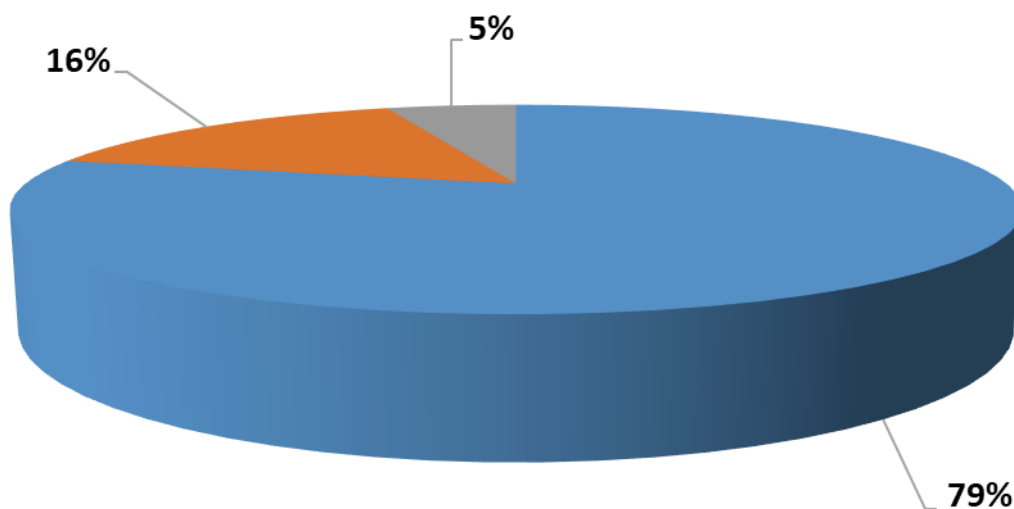


Deliberazioni approvate, per maggioranza di approvazione - In valore assoluto

| Anno | Approvate all'unanimità | Approvate con astenuti | Approvate con contrari e astenuti | TOTALE |
|------|-------------------------|------------------------|-----------------------------------|--------|
| 2023 | 15 | 2 | 1* | 18 |

* 1 voto astenuto e 1 contrario

DELIBERAZIONI APPROVATE



■ N° ALL'UNANIMITA' ■ N° CON ASTENUTI ■ N° CON CONTRARI

3. Elenco delle Deliberazioni approvate ANNO 2023

| N° | DATA SEDUTA | OGGETTO | UFFICIO |
|----|-------------|--|--|
| 1 | 12/04/2023 | INTERROGAZIONI - INTERPELLANZE - MOZIONI -RISOLUZIONI | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 2 | 12/04/2023 | DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PERIODO 2023-2025 - DISCUSSIONE E CONSEGUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000) | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |
| 3 | 27/04/2023 | INTERROGAZIONI - INTERPELLANZE - MOZIONI RISOLUZIONI | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 4 | 27/04/2023 | APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023-2025 (ART. 151, D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10, D.LGS. N. 118/2011) | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |
| 5 | 24/05/2023 | MINUTO DI SILENZIO | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 6 | 24/05/2023 | COMUNICAZIONE DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DELL' UNIONE | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 7 | 24/05/2023 | INTERROGAZIONI- INTERPELLANZE - MOZIONI -RISOLUZIONI | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 8 | 24/05/2023 | APPROVAZIONE DEL RENDICONTO DELLA GESTIONE PER L'ESERCIZIO 2022 AI SENSI DELL'ART. 227 DEL D. LGS N. 267/2000 | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |
| 9 | 24/05/2023 | AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE EXTRATRIBUTARIE E DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DELL'ENTE | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |
| 10 | 26/07/2023 | COMUNICAZIONI PRESIDENTE UNIONE | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 11 | 26/07/2023 | COMUNICAZIONI PRESIDENTE CONSIGLIO UNIONE | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 12 | 26/07/2023 | INVERSIONE PUNTI ALL'ORDINE DEL GIORNO NUMERI 03) E 04) | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 13 | 26/07/2023 | CONVALIDA CONSIGLIERI NOMINATI DAL COMUNE DI OSTRA VETERE | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 14 | 26/07/2023 | INTERROGAZIONI INTERPELLANZE MOZIONI E RISOLUZIONI | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 15 | 26/07/2023 | ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO E SALVAGUARDIA DEGLI EQUILIBRI PER L'ESERCIZIO 2023 AI SENSI DEGLI ARTT. 175, COMMA 8 E 193 DEL D.LGS. N. 267/2000 | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |
| 16 | 26/07/2023 | DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PERIODO 2023/2025 - INTEGRAZIONE SEZIONE OPERATIVA. | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |

| | | | |
|----|------------|--|--|
| 17 | 27/11/2023 | COMUNICAZIONE DEL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DELL'UNIONE | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 18 | 27/11/2023 | INTERROGAZIONI – INTERPELLANZE – RISOLUZIONI | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 19 | 27/11/2023 | MOZIONE “Prevenzione e repressione illeciti ambientali. Acquisto fototrappole” presentata dal Gruppo Consiliare Fratelli d'Italia Marca Senone | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 20 | 27/11/2023 | MOZIONE per l'adesione per l'adesione alla Giornata Internazionale dei diritti umani e alla Marcia della Pace di Assisi - 10 dicembre 2023 presentata dal Gruppo Consiliare Unione Democratica Marca Senone | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 21 | 27/11/2023 | CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI MONTEMARCIANO E L'UNIONE DEI COMUNI "LE TERRE DELLA MARCA SENONE" PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DELLO SPORTELLINO UNICO PER LE ATTIVITÀ PRODUTTIVE ANNO 2024 – APPROVAZIONE | AREA SUAP - ATTIVITÀ ECONOMICHE - UFFICIO SUAP |
| 22 | 27/11/2023 | RICOGNIZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI AL 31/12/2022 E DELLE MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 20 DEL D.LGS. N. 175/2016. APPROVAZIONE | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |
| 23 | 27/11/2023 | ARMONIZZAZIONE DEI SISTEMI E DEGLI SCHEMI CONTABILI DI CUI AL D.LGS. N. 118/2011. PRESA D'ATTO DELL'ASSENZA DELL'OBBLIGO DI REDAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO - ANNO 2022 | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |
| 24 | 27/11/2023 | VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023/2025 - RATIFICA DELLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA DELL'UNIONE N. 31 DEL 04/10/2023 ADOTTATA AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 4, DEL D.LGS. N. 267/2000 | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |
| 25 | 27/11/2023 | VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023/2025 (ART. 175, COMMA 2, DEL D.LGS. N. 267/2000) | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |
| 26 | 20/12/2023 | PRESA D'ATTO E CONVALIDA DEL CONSIGLIERE ELETTO IN RAPPRESENTANZA DEL COMUNE DI SENIGALLIA IN SENO AL CONSIGLIO DELL'UNIONE | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 27 | 20/12/2023 | INTERROGAZIONI - INTERPELLANZE- MOZIONI – RISOLUZIONI | AREA ATTIVITA' ECONOMICA-SOCIALE-ISTITUZIONALE - UFFICIO ATTIVITA' ISTITUZIONALI |
| 28 | 20/12/2023 | VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2023/2025 (ART. 175, COMMA 3, DEL D.LGS. N. 267/2000) | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |
| 29 | 20/12/2023 | DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) PERIODO 2024-2026 (ART. 170, COMMA 1, DEL D.LGS. N. 267/2000) | AREA RISORSE UMANE E FINANZIARIE - UFF. RAGIONERIA |